

مذاکرات مجلس

صورت مفروح مجلس روز دوشنبه پنجم آبان ماه ۱۳۲۰

فهرست مطالب:

- ۱- تصویب صورت مجلس
 ۲- تقدیم طرح قانونی راجع باصلاح قانون استنباط طرف آقای انوار
 ۳- بپه شود لایحه افزایش حقوق کارمندان دولت
 ۴- موقع و دستور جلسه بعد - ختم جلسه

مجلس نیم ساعت بعد از ظهر بر بابت آقای استقبالی تشکیل گردید

صورت مجلس روز شنبه سوم آبان ماه را آقای طوسی (منشی) قرائت نمودند

(۱ - تصویب صورت مجلس)

رئیس - در صورت مجلس نظری نیست؟ (گفته شد -
 خیر) صورت مجلس تصویب شد. آقای مؤید احمدی
 مؤید احمدی - بنده قبل از دستور عرض دارم.

رئیس - آقای انوار.

انوار - قبل از دستور.

رئیس - آقای روحی.

روحی - بنده در دستور عرض دارم.

رئیس - بفرمائید.

روحی - الان سه ربع ساعت از ظهر گذشته است و از
 این لایحه هم که در دستور است چهار ماده بیشتر نگذشته
 و دوازده ماده دیگرش باقی است. در این موقع کلمات

میکنم منتهی ما بکی در ماده بیشتر توانیم بگذرانیم بنده
 تقاضا میکنم آقایان موافقت بفرمایند که فردا قبل از ظهر
 جلسه بشود که این دوازده ماده بگذرد والا با این وقت کم
 این مواد نخواهد گذشت و این قانون باز برای فردا خواهد
 ماند.

جمعی از نمایندگان - دستور. وارد دستور شویم.

(۲ - تقدیم طرح قانونی راجع باصلاح قانون استخدام
 از طرف آقای انوار)

رئیس - آقای انوار.

انوار - بنده عرض مفصلی ندارم. در قانون استخدام در
 ۱۳۱۱ يك قانونی گذشته است که آن قانون حقوق خیلی از
 اشخاص را متبیب کرده است سی هزار آقایان پیشنهادی
 کرده اند میتوان طرح قانونی این را بنده خواستم تقدیم
 کنم که برود بکمیسیون مبشکرات.

عین مذاکرات مفروح یکمده و بیست و نهمین جلسه از دوره دوازدهم قانون گذاری (شماره مسلسل ۱۰۲۸)

اداره تدوین و تحریر صورت مجلس

متجدد دارند اگر چه بعد سه سال تمام تحصیلات این اولاد تمام می شد و خدمت نظام وظیفه اش تمام می شد و اولاد وارد کار و عمل می شد ما می گفتم کمک بر هر چه پدری میکنند به جهت این که اولاد های شان داخل عمل می شوند در صورتیکه خاطر همه آقایان مهربانی است که اولادی که در سن هفت سالگی شروع به تحصیل کرده باشد و هیچ روزمزد نداشته باشد شش سال کامل باید شش کلاس ابتدائی را طی کند متوسطه هم شش کلاس این دوازده سال سه سال هم برود دیال لیسانس این پانزده سال اول هم هفت سال بوده این بیست و دو سال دو سال هم نظام وظیفه این بیست و چهار سال این در صورتی است که پانزده ساله یا یک پسر بدون روزمزد شدن تحصیلات خود را طی کرده باشد تازه در بیست و چهار سالگی وارد خدمت می شود اگر قبضه کمک کردن باشد یا یک پسر که پیش از سه اولاد دارد و برای این که او بتواند تحصیل اولادش را تمام نمیکند باشد من میگویم او در نظر بگیرند این سن کافی نیست و اگر قصد دیگری است که عرضی ندارم والا خرج شان از جیبده به بالا است خرج مدرسه بروج مدرسه پارچه پارهائی و غیرتفاوت چیزها

وزیر دارائی - البته آقایان مایند گمان صدیق میفرمایند که این لایحه افزایش حقوق فعلاً یک کمک مائوری است برای مستخدمین دولتی بودجه ما هم توانائی که بیش از این حقوق را منظور نکند ندارد البته باید در یک مواقع دیگری مالی فکر حالی میکرد ولی امروز مقصود من برای این که ما خواستیم این یک ماهه این جا یک دستگی کهچنانچه شود که برای بعدها که ما استیضاحی پیدا کردیم آن فسخی را عملی کنیم ولسی امروز بنده تصور می کنم که مواظقت بفرمایند پیش از این تصمیمی بر خزانه دولت وارد نبود.

رئیس - آقای انوار فرمایشی دارند

انوار - خبر

رئیس - مواظقتین بفرماید منتظر خبرند (تغییب بقوم نمود)

نصوب شد. ماده هشتم
ماده هشتم - حقوق منتظرین خدمت به همان تناسبی که حقوق رتبه آنها به موجب این قانون افزایش یافته ترقی داده خواهد شد.

رئیس - پیشنهاد آقای ناصری
پیشنهاد میکنم ماده ۸ تریب زیر اصلاح شود:
حقوق کلیه منتظرین خدمت چمن تناسبی که حقوق رتبه آنها به موجب این قانون افزایش یافته ترقی داده خواهد شد.

رئیس - آقای ناصری.
ناصری - بنده توجه آقای وزیر دارائی را در این موضوع که حقوق کارمندان دولت افزوده میشود جلب میکنم البته در این موقع که مبلغ کزائی از این بابت بدولت تحویل میشود نباید اضافه خرج پیشنهاد کرد مگر آنکه یک تذکره فقط میخواستم عرض کنم در قانون فعلی استخدام کدواری ماده اینست که تعداد منتظرین خدمت را بعدی پنج محدود کرده این ماده در طی عمل با مشکلاتی برخورد با بیجانی دیگر رعایت نشده یعنی تعداد منتظرین خدمت از پنج در صد تجاوز کرده است و وزارتخانه ها و ادارات دولتی برای اینکه عملشان با قانون تطبیق کرده باند یک تفسیری از این ماده نموده اند و آن تفسیر عبارت از این است که معصود آن قانون این بوده است که به پنج درصد از منتظرین خدمت حقوق داده شود و به بقیه داده نشود (الاً منظور قانون بودجه این بوده است) (صحیح است) و ما وقتی که رأی داریم چنین چیزی نبوده است و فقط منظور این بوده که تعداد منتظرین خدمت زیاد نشود و لکنساز نازده از خارج بیاورند. حالا در این موضوع که به مستخدمین اضافه حقوق داده میشود بنده خارج از اوصاف می بینم که یکصدماهی که مقصر نیستند و فقط تغییریشان این بوده است که از پنج در صد تجاوز کرده و با رعایت این که در اغلب وزارتخانه ها تناسب منتظرین خدمت نسبت بکناس ذی شغل از حدود دو یا سه با چهار درصد تجاوز نمیکند بنده نظر من این است

که در ماده بنویسند که به کلیه منتظرین خدمت این اضافه داده میشود و اندکسالی که منتظر خدمت هستند و فعلاً موجبات اقتضا کرده است لکنساز دیگری بر حقوقشان اضافه میشود و تمام موجبات هم فراهم است برای این که دولت این لایحه را پیشنهاد کرده ما هم موافق هستیم صحیح و ایستاده نیست یک عدد مستخدمینی که آنها هم سابقه خدمت دارند و بدون تغییر هم منتظر خدمت شده اند از این اضافه و از این قانون در این موقع بهره مند نشوند و بر سبب بیاعتدال (صحیح است) و حال آنکه عدد ثابت هم معدود است.

وزیر دارائی - بنده صدیق میکنم که اگر کسی منتظر خدمت شد البته باید باو حقوق منتظر خدمت داده شود ولی این موضوع پنج درصد که در قانون استخدام گنجانده شده بود برای این بود که اشکالات مالی در پیش بود و بیشتر از آنچه می شد پرداخته شود و خود آقای ناصری هم میگویند هستند و در آدویک در ماله بودند و حالا نظر دولت این است کاری بکنند که منتظرین خدمت اساساً عددشان از پنج درصد تجاوز نمایند و تقسیم کار بشود و همه کار داده شود یعنی اگر احتیاج باشد تمام جدید شد اول منتظرین خدمت را مقدم بشمارد و بآنها کار داده شود بقسمی که بشود دفع این اشکال هم بشود (صحیح است) ولی اگر فعلاً ما بخواهیم بتربیتی که پیشنهاد کرده اند رفتار کنیم که اگر کسی منتظر خدمت شد حقوق انتظار خدمت دریافت بکنند آنوقت ممکن است یک ماهیای دیگری پیش بیاید و آن این است که یک عدد استیضاحی می میکنم منتظر خدمت بشوند و بعد هم با استیضاح بکارهای دیگر برآوردیم پس این ترتیب پنج درصد بنده تصور میکنم که بد باشد منتهی دولت در نظر دارد و جناب آقای نخست وزیر هم در نظر دارند که یک ترتیبی داده شود که کسانی که منتظر خدمت هستند سعی شود دستور مؤ کدی باطراف مربوطه است بدهند که این لکنسازها بکار بگیرند بقسمی که از پنج در صد عدد آنها هیچوقت تجاوز نکنند و چمن ترتیب هم استعدا میکنم موافقت

بفرمایند که این ماده با این شکل صواب شود (صحیح است).
ناصری - بنده با این توضیحات مواظقت و پیشنهاد خود را مسترد میدارم.
رئیس - آقای انوار.
انوار - عرایض بنده را آقای ناصری قبلاً فرمودند و دیگر عرضی ندارم و با توضیحاتی که آقای وزیر دارائی فرمودند امیدوارم واقع نگردد بشود.
رئیس - پیشنهاد آقای دکتر جوان فرموده است: این پیشنهاد پیشنهاد میشود که بصره زیر ماده ۸ اضافه شود: بصره - حقوق منتظرین خدمت باید در تمام مدت انتظار خدمت داده شود اگر چه عدد آنها در هر روز اضافه از میزان مفروضه برده ۲۹ قانون استخدام کشوری تجاوز نماید.
رئیس - آقای دکتر جوان
دکتر جوان - اگر چه در این قسمت پیشنهاد بنده انفاً با آقای ناصری موافق در آمده بود و آقای وزیر دارائی هم توضیحات کافی فرمودند ولی بنده واقع بینترین خدمت موضوع را بعدی مهم میدانم که تا اندازه ای لازم میجامد باید بیشتر بوقت خود از این ماده بنده اینطور ملتفت میشوم که دولت خودش توجهی مخصوص بجای منتظرین خدمت دارد و حقیقتاً اگر درست هم توجه بشود مستخدمین منتظر خدمت دولت بدینترین مستخدمین و طبقات این کشور هستند برای اینکه آنها وقتیکه منتظر خدمت میشوند تمام توجهشان این است که وزارتخانه یک توجهی بجای آنها بکنند ولی این مسأله را که آقای ناصری تذکره دارند عملاً نوری شده است که در وزارتخانه رأی تفسیر همان ماده (تفسیری که خودشان کرده اند) بعد از زیادی از منتظرین خدمت اصلاً حقوق نمیبیردند. اینکه آقای وزیر دارائی فرمودند دستور داده میشود که بیش از صدی پنج منتظر خدمت نکنند بنده عرض میکنم فرحاً هم دستور بدهند و وزراء هم وقت داشته باشند که تجاوز نکنند باز هم نمیشود و عملاً هم تجاوز خواهد کرد برای اینکه در این ماده که در قانون استخدام کشوری اجازه داده شده است بوزارتخانه

و وزراء که انحصاری را منتظر خدمت بکنند دو علت ذکر کرده یعنی بدو علت وزراء اقدام میکنند یکی اینکه و اقتضای مقتضیات اداری است و حقیقتاً وقتی وزیر مسئول یک وزارتخانه است یک وزیر وقتى آمد رسر کار یک مستخدمى را مانع کار خودش تشخیص میدهد یا یک مستخدم را برخلاف نظر خودش تشخیص میدهد او را منتظر خدمت میکند این است که در قانون استخدام هم مقتضیات اداری را تذکر داده است از این قبیل صکه عرض کردم یک شیق دیگری هم دارد و این است که در نتیجه از بین رفتن یک مقامهاى و تعطیل شدن یک مشاغل و بیوضوح شدن یک تشکیلاتى عده منتظر خدمت میشوند یک وزارتخانه فرض بفرمایید منتظرین خدمت رسیده است بعدى پنج ولى دقیقه یک مالیه را در وزارت دارائی از بین میبرد یا یک تشکیلاتى زائد بنظر میرسد یا یک سندیلهالى از بین میروند اینها را هم میزند در حقیقت آوقت یک عده منتظر خدمت میشوند و بیش از صدی پنج میشود و تا کنون هم که بیست سال از تاریخ اجرائى قانون استخدام گذشته است عملاً همین طور بوده است و تصدیق میفرمایید صکه باین دلایل عده زیادى (بیش از صدی پنج) منتظر خدمت وجود آمده است حال نه اینکه وزارتخانها توجه نداشتند اند. خیر همه شان متوجه بوده اند که از صدی پنج تجاوز نشاید ولى عملاً و از روی اجبار یا دروى مقتضیات اداری یا دروى تعطیل شدن این مشایب طبعاً عده زیاد شده است و چون عده زیاد شده است ادارات و وزارتخانها و وزارت دارائى انتظار تغییر و نظیر کرده اند که ماهه ۲۹ مقصودش اینست که فقط ما بودجه را که میتوانیم تخصیص بدهیم بحقوق منتظرین خدمت فقط بمیزان صدی پنج حقوق مستخدمین آنوزارتخانه است و در نتیجه ملاحظه میفرمایید که در هر وزارتخانه لیست حقوق انتظار خدمت که هست عدلمان جدا است با آن عده که نمانشان در خارج از آن لیست است و اینها حقوق هم نمیدهند از آن گذشته در بعضی از وزارتخانه ها بعضی از آقایان وزراء ولى نظر باین تازه کرده اند مثلاً بنده سابقه دارم انشعاسى که منتظر

خدمت شده اند و حساب کرده اند يك مستخدمى که يكسال است منتظر خدمت شده و باو حقوق انتظار خدمت هم داده اند و محل اماتنه آنها هم اکتفا شده است بحقوق انتظار خدمتى که میگیرند يك وزير تازه که آمده است روى کل این شخص را که يكسال است حقوق انتظار خدمت گرفته آن وزير تازه که آمده است روى اسم او را زده است و اسم او را از آن لیست حقوق انتظار خدمت بگیرد ما خارج کرده است وقتى که منتظر خدمت بچهاره ایراد کرده که من يك سال است دارم حقوق میگیرم چرا اسم مرا زدند و چرا نمیش میکنید وعده دیگری بچای من میکارید و خانواده من با این حقوق قلیل که قطع کرده اید بن اعانه میماند اینها در اینجا متمسک میشوند به آن اختیار ماهه ۲۹ که بموجب این ماده اختیار دارد وزارتخانه این کار را بکند و حال آنکه اشتباه میکنند. این است که وضعیت این منتظرین خدمت که حقوق انتظار خدمت نمیکردند علاوه بر اینکه حقوق سابقشان را نمیکردند از این اضافه هم که اینجا قید شده است استفاده نمیکند تصادفاً این انشعاسى که اسمشان در آن لیست نیست از آن انشعاسى هستند که ما اهل ثبت و نوسال بیستند یا انشعاسى شصتی هستند که بالاخره وضعیتشان بگوش وزیر نرسیده یا طرفدارى در ادارات ندارند و رئیس اداره هم با آنها موافقت ندارد این است که خیلی از اینها حقیقه بدبخت و بیچاره شده اند از این جهت آنهاى هم که پیشهاد کردند بنده که پیشهاد کرده در تعقیب همان نظریه آقای ناسرى و همان پیشهاد ایشان است که فقط قید شود که عیالاً هر مقامى که منتظر خدمت دارند همه آنها حقوق انتظار خدمت بدهند ولو آنکه از آن عده که در ماه ۲۹ قانون استخدام كسورى قید شده است تجاوز نکند.

مخیر - عرض کنم این موضوع منتظرین خدمت را که آقای دکتر جوان و آقای ناسرى توضیح دادند اساساً عده بى براین است که ماهه ۲۹ رسو و نظیر کرده اند در وزارتخانه (صحیح است) یعنی ماهه ۲۹ میگوید هیچ وزارتخانه بیش از صدی پنج منتظر

خدمت نباید داشته باشد یعنی بیش از این میزان نباید منتظر خدمت بکنند (صحیح است) نه اینکه منتظر خدمت بکنند يك عده را و بیشتر از این میزان صدی پنج را حقوق انتظار خدمت بدهند مثلاً صدی هفت که ده صدی پنج را بدهند و صدی دوی دیگری را بدهند این هیچ دلیل و فلسفه ندارد (دکتر جوان - پس تفسیر بفرمایید این را) الآن هم که اینجا این موضوع بحث شد جناب آقای نخست وزیر هم کاملاً با این نظر موافقت دارند که این ماده این منظور را دارد که وزارتخانها بیش از صدی پنج منتظر خدمت نکنند و البته این لیست که اگر از صدی پنج گذشت بعدى پنج بدهند و بباقی ندهند. این هیچ دلیل و منطق ندارد ولى البته آن قسمتى را که آقای وزیر دارائى اینجا الاث توضیح فرمودند این را خود جناب آقای نخست وزیر هم فرمودند که بوزارتخانهها هم دستور اکید بفرمایند که منتظرین خدمت را قلیل بدهند یعنی همان کار بدهند تا برسد بان میزانى که در ماده ۲۹ نوشته شده تا ماده ۲۹ صحیحاً اجراء باشد از این جهت بنده خیال میکنم با این تصمیمى که آقای نخست وزیر و هیئت دولت دارند دیگر نگرانى باقی نماند اگر چنانچه غیر از این بشود باید ماهه ۲۹ نظیر کرد بطوریکه دیگر وزارت مالیه طرز عملش را در این مورد بر کرده اند.

رئیس - آقای دکتر ملکزاده .

دکتر ملکزاده - عرض بنام .

طباطبائی - بنده پیشهاد ختم جلسه کرده ام .

رئیس - آقای دکتر جوان باین پیشهاد شما رأی

بگیریم یا بستر مدبرید ؟

دکتر جوان - رأی بگیرم بد آقای .

رئیس - رأی میگیریم بقبول توجه بودن پیشهاد آقای دکتر جوان آقایانی که موافقت بر خیزند (عده كمى قیام کردند) قابل توجه شد. موافقین با ماده هشتم بر خیزند (اکثر قیام کردند) صواب شد .

۴ - موقع دستور جلسه بعد - ختم جلسه |

رئیس - پیشهاد ختم جلسه رسیده است (صحیح است) اگر تصویب میفرمایید جلسه را ختم کنیم (صحیح است) جلسه آتیه روز سه شنبه ششم آبان ماه سه ساعت قبل از ظهر دستور لوابیح موجوده .

شما از آقایان خواست میکنم که زودتر تشریف بیاورند که جلسه بناچار بوقت .

(بجلس یکساعت و ربع بعد از ظهر ختم شد)

رئیس مجلس شورای ملی - حسن اسفندیاری