



روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی ایران

شامل کلیه قوانین مصوبه و مقررات - آگهی های رسمی و قانونی

شماره ۴۱۴۴

۱ شنبه ۲۲ فروردین ماه ۱۳۲۸

سال پانزدهم

شماره مسلسل ۲۸۶

دوره نوزدهم مجلس شورای ملی

مذاکرات مجلس شورای ملی

جلسه ۲۸۶

صورت مشروح مذاکرات مجلس روز

دو شنبه بیست و پنجم اسفندماه ۱۳۲۷

فهرست مطالب:

- ۱) تصویب صورت مجلس جلسات ۲۱ و ۲۲ اسفند
- ۲) مذاکره در گزارش کمیسیون بودجه راجع بودجه ۱۳۲۸ کل کشور
- ۳) تعیین موقع دستور جلسه بعد - ختم جلسه

مجلس ساعت هفت و پنج دقیقه بعد از ظهر بریاست آقای رضاعکت تشکیل گردید

۱- تصویب صورت مجلس
جلسات ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ اسفند
۱۳۲۷

رئیس - صورت فائین جلسه
قبل قرائت میشود
(شرح زیر خوانده شد)
فائین با اجازه - آقایان سعیدی
امیدسالار - جلیوند - خزیمه علم - صادق
بوشهری - محمودی - عرب شیبانی - برومند
دکتر نفیسی - ذوالفقاری - سنندجی -
اورنگ - مهندس جفرودی - بوربور - اخوان
قراقرز - عباسی - امامی خوئی - اسکندری
عامری - سلطان مراد بختیار -
فائین بی اجازه - آقایان - دکتر
طاهری - اریه - قرشی - دکتر فریدون افشار
دیر آمدگان و زود رفتگان با اجازه
آقایان - بزرگ نیا - دکتر سید امامی - رامبد
مهندس شیبانی - اعظم زنگنه - شادلو -
شادمان - دکتر شاهکار -

رئیس - در صورت مجلس هائی که
توزیع شده نظری نیست؟ (اظهاری نشد)
صورت مجلس جلسات ۲۱ و ۲۲ و ۲۳
اسفند تصویب شد
۲- مذاکره در گزارش
کمیسیون بودجه راجع
به بودجه ۱۳۲۸ کل کشور
رئیس - بودجه کشور مطرح است
آقای ارباب
مهدی ارباب - بنده با اینکه در
کمیسیون بودجه که افتخار عضویت دارم
مطالبی که مورد نظر بود عرض کرده بودم
وقصد تصدیح زیادی با آقایان محترم نداشتم
جز چند تذکره جناب آقای دکتر جهان شاهی
فرستی بنده مرحت فرمودند تا اینکه یک
مطالب دیگری هم بعرض آقایان برسانم
قبل از بیان عرض مطلب از یابان ساختمان
اسکله فتم که عکس آنرا برای بنده فرستاده

اند و بیمنت روز ۲۴ اسفند دیروز افتتاح
شده و کاری بوده است که قریباً آرزوی
مردم ساکن قشم بوده (صحیح است) و
میسر نمیشده سیاستگزاری میکنم (سدرزاده
آرزوی همه ایران بوده) و این عمل از
برکت مسافرت هیأت دولت انجام شده
برای آنکه آنچه مامی نوشتیم یا میکنیم
مردم درجه وضعی هستند مؤثر واقع نمیشد تا
اینکه این ابتکاری سابقه ایراکه دولت اقبال
عمل کرده که تمام استانها و شهرستانها
مسافرت کرده اند و مشکلات مردم را از
نزدیک مشاهده کرده اند رفع این مشکلات
را کرد امیدوارم همینطور که توجه کرده اند
یکی بعد از دیگری که مقتضیات موجود شد
همه خواسته های مردم را تأمین نمایند
(انشاءالله) (اکبر - ولی - همه جان رفتند) و بنده
از انجام این اقدام اینجا رسماً تشکر
میکنم و مسلم مردم دعا گوی وجود مبارک
اعلی حضرت همایونی و دولت وقت خواهند
بود آنجا مردم بایستی روی دوش کارگراها
بروند تا وارد جزیره بشوند و تصور میکنم
همین عمل با هیئت دولت هم شده است
یعنی روی دوش مردم وارد جزیره شدند و
فهمیدند چه احتیاجی است بر دیگر تشکر
میکنم با اجازه آقایان قبل امیر دازم بشاه
بیت بیانات جناب آقای دکتر جهان شاهی
و آن موضوع انومبیل جناب نخست وزیر
بود (نخست وزیر - این را اجازه فرمائید
خود بنده عرض کنم) (چند نفر از نمایندگان
قابل بحث نیست) بنده آزاد هستم و اجازه
میخواهم عقیده ام را عرض کنم اگر خود
جناب آقای نخست وزیر دفاع میکنند بنده
مربوط نیست ولی بنده هم ناچارم عقیده ام
را اظهار کنم، اولاً آقایان کادیلک دیگر
عنوانی ندارد، گرایسلر و یا کاردوج امروز
فیتش بیشتر از کادیلک است (صحیح است)
و ثانیاً انومبیل مال شخصی معینی نیست
انومبیل برای دولت است دولت ایران با

ارتباطی که با تمام کشورهای مهم دنیا دارد
با ایاب و ذهاب هائیکه میشود نمیشود یک رئیس
دولت دیگری و بایک شخصیت مهم سیاسی را
که استقبال میکنند در فرودگاه مهر آباد با
فولکس و اگن سوار کنند و بیاورند این
نمیشود صرفه جوئی بیشتر اگر میخواهید
بکنید اجازه بدهید بنده دوازده تا چهارده
تا الاغ بندری از بندر عباس بیآورم آن خیلی
بصرفه تر است و الا در دنیای امروز نمیشود
(فئات آبادی - کار دوم لازم نیست) امروز
دولت با خصوص رؤسای دولت های خیلی
از کشورها برای امور مملکت نه تنها انومبیل
دارند طیاره هم دارند آقایان یک نخست
وزیر بیکه ۱۵ دوره وزیر بوده می بایستی
حقاً امروز یار که داشته باشد خیلی ببخشید
هنوز در خانه چهارم ای زندگی میکند این
شخص تجمل پرست نیست و نباید این اظهار
رامیکردید و بنده ناچار شدم بار دیگر این
تذکره را بدمم راجع بموضوع رای اعتماد
مجلس بدولت یک اشاره ای فرمودند آنچه بنده
می فهمم و بین رفقا همست مجلس از روی
کمال عقیده و اعتماد باین دولت رای داده
(صحیح است) دولت هم بنده از دولت های دیگر
کزنکرده بمعینه بنده خیلی هم بهتر کار
کرده و خوشبختانه امروز شاهنشاه مادولت
ماه و همه یکواحد هستیم و برای سعادت
برای اعتلای مملکت میکوشیم و دیگر از آن
صحبت ها بین مانست و از خدای متعال مسئلت
می کنیم این وضع ثابت ما را حفظ بکند
تا روز بروز بترقیاتی که آرزو مند بودیم نائل
بشویم البته انتقاد خیلی کاریست آسان و
بنده هم خیلی میل داشتم امشب انلاجای
مخالف اسم نویسی کرده باشم که میتوانستم
۸ ساعت انتقاد کنم ولی آقایان حل مشکل
کاریست مشکل هم نکردن کاریست مشکل
انتقاد بسیار آسان است و باید توجه کرد
بمقتضیات باوضاع زمان به فعالیتها این آقایان
دزدانی که من با آنها آشنا هستم بدون تعارف
می بینم شبانه روز دارند فعالیت میکنند من

مذاکرات مشروح دوپست و هشاد و ششین جلسه از دوره نوزدهم قانونگذاری

اداره تدوین و تحریر صورت مجلس

این بود قسمت مختصر از وضع مالی مملکت که بنظر اینجانب لازم بود برض محترم مجلس و دولت برسانم تا چه قبول افتد و چه در نظر آید.

رئیس پیشنهاد کفایت مذاکرات رسیده قرائت می شود.

(شرح زیر خوانده شد)

رہاست محترم مجلس شورای

بنده بعد از مذاکرات آقای بیجانی پیشنهاد کفایت مذاکرات را در حکایت می نمایم.

سید مهدی رئیس را می گرفته می شود به این پیشنهاد آقایانی که موافقت قیام فرمایند (اکثر بر خاستند) تصویب شد. رأی می - گیریم بود در ماده واحده آقایانی که موافقت قیام فرمایند (اکثر بر خاستند) تصویب شد ماده واحده مطرح است آقای عبیدی نوری.

عمیل نوری - گرچه وقت مجلس راجع به بودجه مملکتی گرفته شده و ادامه بحث ممکن است باعث تصدیق خاطر آقایان شود ولی از جهت اینکه اولاً مطالعه در بودجه کل مملکتی یکی از وظایف اصلی قوه مقننه محسوب می شود و مجلس شورای ملی است (صحيح است) و ثانیاً بودجه که مملکت که در اواخر هر سال می بایست داده شود و مطالعه شود در واقع حاکی از دو کارنامه است یکی کارنامه عملیات سال که میگذرد و یکی برنامه انجام کارهایی که در سال آینده بایستی بر حله عمل در بیاید بنابراین در این دقیق که آخرین روزهای سال ۳۷ منقضی میشود و ما باید با برنامه جدیدی که امیدبخش برای آینده خوبی خواهد بود بتوانیم این اوقات را تحمل بکنیم مطالعه بکنیم و فکر بکنیم و یک قدری هم ببینند کمک بفرمایند که بتوانیم ارباب خود را بر خیزانیم بندگان محترم برسانم بنده آنچه که در این لایحه بودجه مملکت مطالعه کردم معتقد هستم در کارنامه عملیات دولت که در مقدمه لایحه دولت تفصیل تشریح شده است نکات قوی دیده می شود که حکایت می کند باینکه از دولت جناب آقای دکتر اقبال در این یک سال از نظر کار بودجه ای و از نظر فعالیت هاییکه در کشور مختلفه کشور بوجود آورده یک نمونه هایی از پیشرفت محسوس بوده و هست (صحيح است) تلائمه ای که بنده بآن برخورد می کنم یعنی بر یک رقم معین مشخص است رقم یک میلیارد و ۱۰۷ میلیون و ۷۰۰ هزار و دویست و هفتاد و نوبال این رقمی است که در سال ۱۳۳۷ با مقایسه ده ماه از سال ۳۷ با ده ماه مشابهش از سال ۳۶ این رقم بود درآمد مالیاتی کشور افزوده شده و این البته ناشی از دو مطلب است یکی فعالیت دستگاه دولت در این قسمت و دیگری حسن نیت و همکاری مردم و مؤدیان مالیاتی که وقتی

دستگاه در يك نظم صحیح جریان پیدا بکنند آنها استقبال بکنند در پرداخت مالیات وهم دستگاه بهتر میتواند وصول کند بنده اخیراً دیدم که يك برنامه تازمائی در مطبوعات نوشته شده بود که برای وصول مالیات آگهی می کند وزارت دارائی در يك فرجه معین در سال ۳۸ که مؤدیان مالیاتی خودشان بایند در يك فاصله معینی بپردازند بلکه يك آزمایش و امتحان می بینی بوجود بیاید و قطع تماس مأمو رین با مؤدی شود (صدور داده - قطعاً از این آزمایش نتیجه خوب نخواهد گرفت) تا بتدریج ما بتوانیم موضوع مالیات را از این مشکل کلی که جنبه مخاصمه و جنبه فرار مؤدی و جنبه حمله مأمو رین پیدا کرده است از بین ببریم و بنده در این فکر و اقدام را راه امید می بینم معطاب دوم که در این سال عمل دولت مشهود شد و سال گذشته نبود این بود که کلیه حقوق بکده آن دولتی در موقع خود حقوق خودشان را گرفتند و این يك مطلب دروشی بود که در سنوات گذشته اینطور نبود (نکات آقای فرماید در کلیه شهرستانهای کشور) این مطلب در کلیه شهرستانهای این مملکت حل شده است که حقوق کلیه حقوق بکده آن دولت حقوقشان پرداخت شد و این در سال ۳۶ دیده شد و البته این موضوع ایستنی خاطر می آید این بود که در سال ۳۶ و در ماههای برای ترمیم حقوق بکارندان و آموزگاران و مأمو رین ژاندارم و ... و شهرستانی داده میشد حتی بآدمیان بک رقم ۷۵ میلیون هم تمهید بود بودجه که بات اضافات پرداخت شد و تا آخر آنکه پرداخت شد بک قسمتی از تمهیدات قبل هم ادا شد اینجاست می بینیم در این سال که گذشت ترمیم حقوق کارمندان و آموزگاران مأمو رین و ژاندارم و ... و شهرستانی عملی شد و باز نشستگان هم حقوقشان مطابق شافلین واریزم با بهار جدیدی عمل مثبتی است که نشان میدهد دولت تمهید خودش را انجام میدهد و حرفش مؤثر است مطلب دیگری که باز هم جای اینست که اینجا بحث بشود و این ناشی از آزاد مردم ایران است که وقتی دولت با آنها همکاری کرد قدرت خلافت خودشان را در ایجاد فعالیت های تولیدی به خوبی نشان بدهند این موضوع و امه ای صنعتی است که در سال ۳۷ دو ازمده میلیارد سرمایه گذاری شده است که چهارم لیاورد دولت داده یعنی از محل پشتوانه داده شده و هشت میلیارد خود مردم سرمایه گذاری کرده اند و هیچ در اینست که با رقم دقیق این مطالب معین شده است که ۲۰۲ طرح بزرگ و ۳۳ طرح کوچک برای این ۱۲ میلیارد سرمایه گذاری بکار افتاده و ه ه طرح هم تمام شده بنده این قسمت از گزارش را حقیقتاً تقدیر می کنم برای اینکه سازمان برنامه بایستی اینها را بسازد و اینکند که من اینکارها را تمهید کردم و اینکارها را انجام دادم خوشبختانه ما می بینیم که در دستگاه دولت این فعالیت محسوس با این ارقام مشهود دیده میشود و البته قابل تقدیر است مطلب دیگری که از نظر دولت در مقدمه بحث شده

شاید بعضیها زیاد با این نظر موافق نیستند که مملکت شود بنده در این بحث بکنم ولی خوب يك نتیجه ای داشت زیادی واردات و سیاست آزادی وارداتی است که انتظار گفته شد و در مقدمه لایحه بودجه پیشنهاد شده است که با این عمل از گرانوی کالاهای وارداتی جلوگیری شود (صحيح است) حتی تصدیق شده که قسمتی در شرح مقدمه روشنی تنها بالاتر رفتن بعضی از قسمت ها باین آمده است و این البته پیدا است با افزایش موجودی اسکناس در دست مردم و فعالیت بیشتر که از نظر پولی بوجود آمده است قیمت ها بالا می رود اما سیاست آزادی واردات سبب شده که این قیمت ها بالا رود اینهم يك نکته محقق است حتی این امر واقع شده حالا ببقدم بنده این آزادی این شکل تأثیر در باین آوردن قدرت تولیدی مردم دارد این یعنی است که بعداً وارد میشود این نکاتی که بنده عرض کردم از نکات قوی کار دولت است که در مقدمه لایحه بودجه تشریح شد و حقاً ما اشاعت تقدیر است و وظیفه بنده است که حالا که نظر اینی را که در بودجه دارم اینقسمتها را بر عرض مجلس شایسته بکنم اینها کارهایی که تمهیداتش گذشت و نگرفت اینکارها شده است علاوه بر این بهما از این مقدمه ای که اینجا خوانده شده در جلسه قبل هم عرض کردم ارقام شمس جناب آقای نخست وزیر که در دو جلسه توانستند ۲۴ میلیون تومان و ۲۴۰ میلیون ریال فقط با صرف دو جلسه از وقتشان بکسر هزینه بکنند بنده به هم خودم تشکر میکنم یکی حضورشان در جلسه شرکت ملی نفت که ۱۷۰ میلیون ریال آنجا کسر شد یکی هم حضورشان در سازمان برنامه که هفتاد میلیون ریال کسر کردند بنا بر این ۲۴۰ میلیون ریال هم با حضور خودشان در دو جلسه در دو بودجه دو مؤسسه مهم مملکت که جزء بودجه مملکت است این کمک هم شد اینست که بنده اینها را از نکات قوی کار بودجه میدانم اما نظریات انتقادی که بنده دارم یکی اینکه جناب آقای وزیر معظم دارائی بما وعده داده بودند که بودجه ای که ارسال خواهیم آورد بودجه برنامه ای است اگر خاطر آقایان باشد این وعده داده شده بود بنده گفتیم ببینیم که چه تفاوتی این بودجه ای که الان مطرح بحث است با وعده ای که برای آوردن بودجه برنامه ای داده اند دارد و آیا این وعده عملی شده یا نه ولی درصدها ۱۰۱ - ۱۲ درصدیم که وعده خودشان را باز معاق کرده ایم يك مدت دیگری یعنی اینطور مرقوم فرمودند که ضمن بودجه های تفصیلی سال ۳۸ بکمیسیون داده می شود و در واقع از اقدامات دولت در سال آتی تشریح خواهد شد البته باز هم تشکریم که اقل این وعده پایان ن یافت يك مدت دیگری برایش قائل

آن شرح میکنم (مهندس هدایت بیس انداز هم میگوید) خوب بنده حالا شما در نظر تان باشد که بیس انداز میکنم ولی اصل طبیعی ارقام در آمد و هزینه افراد که تابع نظم بودجه نیستند این است ولی این بودجه کل کشور شامل اینطور نیست و شاید شاه مع حق دارید چون تا بحال بودجه در میزان قطعی وصولی و در میزان قطعی خرج نداشتند و حالا که این رقم خوشبختانه برداشته شد و انشاء الله تا در روز دیگر تفریح بودجه ارباب خارج می شود و اوصاف خواهد فرمود تفریح بودجه را می شود در سال آتی اگر عری باقی باشد انشاء الله تقاضا کنیم و امیدواریم که خود شما هم تشریح داشته باشید طوری ماده واحده بودجه را تنظیم بفرمایید که دیگر عبارت در حدود درآمد وصولی در آن فید نباشد عبارت این باشد که بنده برایتان میخواهم آقایان توجه کنید در قانون اساسی ما قید است که دولت بایستی تا اول بهمن لایحه بودجه را بدهد و مجلس شورای ملی ۱۰ روز به آخر سال تصویب کرده باشد حالا که ما در روز ۲۶ اسفند هستیم هنوز تکلیف بودجه مان معلوم نشده منحرف نشده ایم از وظیفه مان ولی خوب بستگی وظیفه دیگری داشته اما در سال ۱۳۲۰ وقتی بودجه کل سال ۲۰ کشور را قرائت بفرمایید در این مجموعه قوانین نوشته شده مصوب ۱۵ اسفند ۱۹ زبیرش خدا بیامرز او را رئیس مجلس شورای حسن اسفندیاری امضا کرده پس نود و هفت که این بودجه بموقع تصویب

شده و آن مجلس وظیفه اش را درست انجام داد درست در ۱۵ اسفند که قانون برایش معلوم کرده وظیفه اش را انجام داده و ما هم باید درس بگیریم اما منتش آن قانون بودجه با این قانون بودجه ما که يك تعاقب کرسی است خیلی فرق دارد این فقط يك صغحه است يك ماده دارد و ماده كوچك دیگری که مربوط به آن است اصلا يك تبصره هم ندارد جناب آقای نخست وزیر چه رسد باین که ۳۰ تبصره ماشاء الله در این گزارش گذاشته ایم در بودجه ۱۳۲۰ یکی راجع به تبصره های خود ماده واحده است و یکی هم تبصره های دیگر که میگوید در مجلس شورای ملی بودجه سال ۱۳۲۰ کشور را با مسئولی بودجه سال واحد بودجه را تنظیم بفرمایید که دیگر عبارت در حدود درآمد وصولی در آن فید نباشد عبارت این باشد که بنده برایتان میخواهم آقایان توجه کنید در قانون اساسی ما قید است که دولت بایستی تا اول بهمن لایحه بودجه را بدهد و مجلس شورای ملی ۱۰ روز به آخر سال تصویب کرده باشد حالا که ما در روز ۲۶ اسفند هستیم هنوز تکلیف بودجه مان معلوم نشده منحرف نشده ایم از وظیفه مان ولی خوب بستگی وظیفه دیگری داشته اما در سال ۱۳۲۰ وقتی بودجه کل سال ۲۰ کشور را قرائت بفرمایید در این مجموعه قوانین نوشته شده مصوب ۱۵ اسفند ۱۹ زبیرش خدا بیامرز او را رئیس مجلس شورای حسن اسفندیاری امضا کرده پس نود و هفت که این بودجه بموقع تصویب

دولتی بپردازد و در ظرف مدتی که بودجه های تفصیلی از تصویب کمیسیون بودجه مجلس شورای ملی نگذشته هزینه آنها را مطابق بودجه های پیشنهادی ویس از آن از تاریخ تصویب مطابق تصویب کمیسیون پرداخت نمایند پس ملاحظه بفرمایید این ماده واحد از نظر درآمد و هزینه معین است و مخارج باید پرداخت شود هیچ فید در حدود وصولی نیست البته يك كدر هم دارد این دو ماده یکی برای تعیین تکلیف آن كسر است که میگوید وزارت دارائی مجاز است در صورتی که پرداخت مبلغ ۷۱۰۱۲۹۹۵۸ ریال اضافه هزینه بودجه در حدود درآمد سال ۲۰ ممکن نشود تمام یا هر مبلغ از آن را که باقی بماند بعنوان وام منظور داشته و در بودجه سال ۲۱ تصفیه کند فرض هم از خارج نمیگردد و از بانک ملی کالان معدول است همه اش از بانک ملی فرض میکنیم که از بانک خارجی پس خودش همه قرض از خودش است يك ماده دیگر هم باز این بودجه دارد که میگوید وزارت دارائی مجاز است مبلغ ۲ میلیون لیره برای احتیاجات ارتش و يك میلیون لیره برای مصارف ساختمان و تأسیسات راه آهن از اندوخته کشور بپردازد این شه قانون بودجه یکماده تبصره هم ندارد تا چه رسد به ۳۰ تبصره (خرازی - آنوقت معمول بود قانون متمم بودجه می آوردند و همین بودجه ای هم که خواندید متمم بودجه دارد) باین که ۱۸ سال از عمر مشروطیت ما بعد از شهریور ۲۰ و آن تاریخ گذشته و باید ما مقدم جلوتری

را از نظر بودجه نویسی برداشته باشیم از نظر اصلی وظیفه مجلس شورای ملی من آرزوی کنم عمری باقی باشد بودجه ای به بینیم تقسیم مجلس شورای ملی بشود و از تصویب بگذرد که لااقل به این شکل باشد و حتماً در آینده نزدیک هم به این نتیجه خواهیم رسید برای این که ما به از وضع غیرنظامی کدر کشورمان داشته ایم از مرداد ۳۲ به بعد خوشبختانه قدمه های ثابت تری بسوی آرامش بر میداریم البته نتیجه اش هم این خواهد بود که به این نتیجه برسیم که قدمه های مؤثری برداریم که هر روز جلو برویم ولی توقع و انتظار ما این است که بیشتر و بهتر این قدم را برداریم این را که بنده از نظر توجه آقایان نمایندگان محترم وظیفه داشتم در يك محو موقی این مطلب را بر عرض رسانیده باشم توجه بشود که وضع بودجه نویسی ما در سابق چه بود و وضع فعلی ما چیست.

۳ - تعیین موقع و دستور جلسه بعد ختم جلسه

رئیس - آقای عبیدی نوری اجازه شما برای بعد محفوظ است جلسه را ختم می کنیم و با موافقت آقایان جلسه آینده فردا ساعت ۹ خواهد بود خواهش می کنم که آقایان سر وقت تشریف بیاورند (بعضی از نمایندگان اطاعت می شود)

(مجلس ساعت نه رجهل دقیقه بمذاظره ختم شد)

رئیس مجلس شورای ملی - رضا حکمت